



UNIONE MONTANA DEI MONTI AZZURRI

Via Piave, 12 62026 San Ginesio (MC)



COPIA

DETERMINAZIONE DEL SETTORE IV "LL.PP., MANUTENZIONI, PATRIMONIO, SUA"

N. 30 (Registro Generale n. 205) DEL 16-06-2023

Oggetto: PNRR M5C3I1.1.1 - Appalto dei servizi di assistenza domiciliare e di prossimità territoriale rivolti alle persone anziane - Indizione gara.

L'anno duemilaventitre il giorno sedici del mese di giugno, nella sede dell'Unione Montana, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla legge e dai regolamenti, il Responsabile del Settore IV, Dott. Riccardo Di Luzio, nell'esercizio delle proprie funzioni, adotta il presente provvedimento.

PREMESSO che:

- con Deliberazione di Giunta dell'Unione Montana dei Monti Azzurri n. 32 del 28/04/2022 è stato approvato il progetto relativo ai servizi di assistenza domiciliare e di prossimità territoriale rivolti alle persone anziane, per importo pari a € 593.412,71, ai fini della presentazione della candidatura nell'ambito dell'intervento di cui all'Avviso pubblico per la presentazione di Proposte di intervento per i Servizi e Infrastrutture Sociali di comunità, da finanziare nell'ambito del PNRR con la Missione 5 - Componente 3 - Investimento 1 - Intervento 1.1.1;
- con Decreto del Direttore Generale dell'Agenzia per la coesione territoriale n. 472/2022 integrativo del DDG n. 440/2022 di approvazione della graduatoria, la proposta progettuale dell'Unione Montana dei Monti Azzurri è stata ammessa a finanziamento per importo pari a €593.412,00;
- con Deliberazione di Giunta dell'Unione Montana dei Monti Azzurri n. 129 del 28/12/2022 è stato approvato lo schema di Accordo di concessione di finanziamento, sottoscritto con l'Agenzia per la Coesione territoriale in data 14/04/2023;
- con Determinazione a contrarre del Responsabile del Settore V "Servizi sociali" n. 59 (R.G. n. 191) del 31/05/2023 sono stati approvati gli elaborati progettuali da porre a base della procedura di gara per l'appalto di che trattasi, demandando a questo Settore l'espletamento delle procedure di individuazione del miglior contraente;

- con la ridetta Determinazione a contrarre veniva stabilito:

- di affidare i servizi di che trattasi mediante negoziata telematica di cui all'articolo 63 del D.Lgs. 50/2016 (in seguito "Codice"), ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera b) del D.L.76/2020, convertito con Legge 120/2020 e modificato con D.L. 77/2021, convertito con Legge 108/2021, con applicazione del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa valutata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 3, lettera a) del medesimo decreto;
- il seguente quadro economico dell'intervento:

QUADRO ECONOMICO		
IMPORTO		
A1	IMPORTO SERVIZI A BASE DI GARA	553.010,40 €
	COSTI PER LA SICUREZZA NON SOGG. a RIB.	- €
A	VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO	553.010,40 €
SOMME A DISPOSIZIONE		
B1	COMPENSO PER COMMISSIONE GIUDICATRICE	1.280,87 €
B2	CONTRIBUTO ANAC	410,00 €
B3	PUBBLICITA' ATTI	- €
B4	INCENTIVO FUNZIONI TECNICHE (ART.113 D.LGS 50/2016)	11.060,21 €
B5	IVA AL 5% SUI SERVIZI	27.650,52 €
B	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	40.401,60 €
	IMPORTO TOTALE (A +B)	593.412,00 €

- che l'appalto avrà durata pari a venti mesi e fa riferimento al periodo temporale compreso dalla data di consegna dei servizi, che avverrà presumibilmente a settembre 2023, fino al mese di aprile 2025;
- con nota prot. n. 10655 del 12/06/2023 il RUP ha trasmesso tutta la documentazione utile avvio della gara, domandando a questo Settore di procedere con l'avvio della procedura;

ACCERTATO che i servizi oggetto dell'appalto sono finanziati con fondi dell'Unione Europea – Next Generation UE di cui al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione n. 5 "Inclusione e Coesione", Componente n. 3 "Interventi speciali per la coesione territoriale", Intervento 1 "Strategia nazionale per le aree interne", linea di intervento 1.1.1 "Potenziamento dei servizi e delle infrastrutture sociali di comunità";

DATO ATTO che, ai sensi dell'articolo 5 del Regolamento dei contratti dell'Ente, approvato con Deliberazione del Consiglio dell'Unione Montana dei Monti Azzurri n. 1 del 27/04/2020, la competenza all'espletamento delle procedure di gara aventi importo superiore alle soglie stabilite per l'affidamento diretto è attribuita all'Ufficio Appalti costituito presso il Settore IV dell'Ente;

PRESO ATTO che:

- il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) designato per sovrintendere a tutte le fasi del contratto pubblico in questione, ai sensi dell'articolo 31 del Codice e delle Linee Guida ANAC n. 3, è il Responsabile del Settore V dell'Ente, Dott. Valerio Valeriani;
- la funzione di Responsabile del procedimento di selezione per lo svolgimento di tutte le operazioni di gara dalla determina di indizione fino all'aggiudicazione è assegnata allo scrivente Responsabile del Settore IV "Lavori Pubblici, Patrimonio, Manutenzioni, SUA, Appalti e contratti" dell'Unione Montana dei Monti Azzurri, Dott. Riccardo Di Luzio;

CONSIDERATO che l'appalto ha ad oggetto prestazioni riguardanti i servizi sociali, ricomprese tra quelle indicate nell'Allegato IX al Codice e, pertanto, è disciplinato anche dagli articoli 142 e 143 del Codice;

RILEVATO che, ai sensi dell'articolo 51 del Codice, il RUP ha ritenuto di non suddividere l'appalto in lotti in quanto la suddivisione, oltre a non essere economicamente conveniente, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dello stesso;

APPURATO che:

- l'importo stimato dell'appalto da porre a base di gara è pari a € 553.010,40 oltre IVA, di cui € 553.010,40 soggetti a ribasso e € 0,00 per oneri di sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso;
- ai sensi dell'articolo 35, comma 1, lettera d) del Codice, la soglia di rilevanza comunitaria per gli appalti di servizi sociali e di altri servizi specifici elencati all'allegato IX è pari a € 750.000,00;
- per effetto della deroga all'articolo 36, comma 2, lettera b) del Codice introdotta dall'articolo 1, comma 2, lettera b) del D.L. 76/2020, convertito con Legge 11 settembre 2020 n. 120, come modificato dall'articolo 51, comma 1, lettera a), sub. 2.2) del D.L. 77/2021, convertito con Legge 108/2021, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del Codice mediante procedura negoziata senza bando di cui all'articolo 63 del Codice, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

CONSTATATO che, ai sensi degli articoli 95, comma 3, lettera a) e 142, comma 5-septies del Codice, per l'aggiudicazione del presente appalto, in quanto avente ad oggetto servizi sociali rientranti tra quelli elencati all'allegato IX (CPV: 85311100-3), occorre adottare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

RITENUTO dunque, sulla base di quanto sopra esposto, di dover indire una procedura negoziata telematica, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l'affidamento in appalto dei servizi sociali di assistenza domiciliare e di prossimità territoriale rivolti alle persone anziane;

DATO ATTO che, secondo quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4/2016, così come aggiornate con delibere del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 01/03/2018 e n. 636 del 10/07/2019, non essendo questa S.U.A. dotata di un proprio elenco di operatori, si rende necessario indire un'indagine di mercato mediante avviso pubblico per la raccolta di manifestazioni d'interesse da parte degli operatori economici interessati ad essere invitati e, qualora il numero delle domande pervenute sia superiore al numero minimo di soggetti da consultare, procedere al sorteggio in seduta pubblica;

RITENUTO di dover dare diffusione del suddetto avviso di avvio della procedura negoziata, oltre che mediante pubblicazione sulla piattaforma telematica ove la procedura è espletata, anche mediante pubblicazione sul sito informatico dell'Unione Montana Monti Azzurri, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera b), penultimo periodo della Legge 120/2020;

ESAMINATO che:

- ai sensi dell'articolo 36, comma 1 del Codice, *“l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti applicano le disposizioni di cui all'articolo 50”*;
- l'articolo 16, comma 9 del Regolamento per la disciplina dei contratti dell'Unione Montana dei Monti Azzurri statuisce che: *“Per le procedure espletate dalla Stazione Unica Appaltante su committenza di altri Enti, il principio di rotazione si applica con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, disposto per il medesimo Ente committente, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello successivo, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nella stessa categoria di opere, ovvero nello stesso settore di servizi, ovvero ancora nello stesso settore merceologico, qualora l'affidamento successivo venga disposto nell'arco dei 3 anni successivi a quello precedente”*;
- non vi sono precedenti contratti dell'Ente avente ad oggetto i medesimi servizi posti a base del presente affidamento e, pertanto, non si applicano le suddette disposizioni normative relative al principio di rotazione ed alla clausola sociale;

VALUTATO che, ai sensi dell'articolo 79, comma 1 del Codice, risulta opportuno fissare un congruo termine per la ricezione delle domande e delle offerte, non inferiore a 10 giorni per ciascuna delle due fasi;

OSSERVATO che ai sensi dell'articolo 1, comma 4 della Legge 120/2020, per gli appalti sottosoglia *“la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, che la stazione appaltante indica nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente. Nel caso in cui sia richiesta la garanzia provvisoria, il relativo ammontare è dimezzato rispetto a quello previsto dal medesimo articolo 93”*;

ACCERTATO che, ai sensi dell'articolo 47 del D.L. 77/2021, convertito con Legge 108/2021, il RUP ha previsto quali requisiti obbligatori per la partecipazione alla procedura di gara quelli stabiliti dai commi 2, 3 e 3-bis del medesimo articolo 47, nonché ha previsto specifici criteri premiali dell'offerta sulla scorta di quanto enucleato dai commi 4 e 5 del ridetto articolo 47;

EVIDENZIATO che, ai sensi dell'articolo 33 del Codice, la competente commissione procedente, al termine delle operazioni di gara, formulerà la proposta di aggiudicazione nei confronti del concorrente che risulterà primo in graduatoria, al quale verrà aggiudicato l'appalto qualora in possesso dei prescritti requisiti di qualificazione e ove non sussista in capo allo stesso nessuno dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del Codice;

RICORDATO che la Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte, secondo le modalità previste dall'articolo 77 del Codice e sulla base delle indicazioni fornite dal RUP, nel rispetto del *“Regolamento per la nomina ed il funzionamento della Commissione giudicatrice per l'affidamento degli appalti e delle concessioni aggiudicati con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa”* dell'Unione Montana dei Monti Azzurri, approvato con Delibera di Giunta dell'Unione n. 65 del 27/06/2019;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'articolo 71 del Codice, il Disciplinare e gli altri atti di gara che in questa sede si intende approvare, sono stati redatti secondo le indicazioni di cui al Bando-tipo ANAC n. 1/2021, approvato dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 773 del 24 novembre 2021 ed aggiornato con Delibera n. 332 del 20 luglio 2022, apportando le necessarie modifiche per adeguarli alla fattispecie in questione;

DATO ATTO che, ai sensi dell'articolo 32, comma 8 del Codice, potrà essere disposta la consegna anticipata dei lavori nelle more della stipula del contratto, sempre autorizzata ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lettera a) della Legge 120/2020;

VERIFICATO che il Codice Identificativo di Gara (CIG), acquisito dal Responsabile Unico del procedimento, è il seguente: 989307361A (numero gara: 9160775);

RILEVATO che, ai sensi degli articoli 40 e 58 del Codice e 10, comma 3 del citato Regolamento dei contratti dell'Ente, conformemente al disposto del Regolamento UE n. 910/2014, del D.Lgs. 82/2005 (Codice dell'amministrazione digitale), del D.Lgs. 50/2016 e dei suoi atti di attuazione, in particolare il D.P.C.M. 148/2021, nonché delle Linee guida, la procedura di gara è interamente gestita per via telematica, mediante la piattaforma di e-procurement denominata "GT SUAM", acquisita da questo Ente in riuso gratuito dalla Regione Marche (Codice gara: G03670);

CONSIDERATO che, ai fini dell'applicazione di quanto stabilito nel Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del Codice, approvato con Deliberazione della Giunta dell'Unione Montana dei Monti Azzurri n. 28 del 24/03/2021, il gruppo di lavoro che si occuperà dell'espletamento della procedura è così individuato:

- Dott. Riccardo Di Luzio: Responsabile del procedimento di selezione;
- Dott.ssa Silvia Taccari: collaboratore amministrativo per le fasi di gara;
- Arch. Alessandro Azzolini: collaboratore tecnico per le fasi di gara;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'articolo 2, comma 1 della Legge 120/2020, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente deve avere luogo entro il termine di quattro mesi dalla data di adozione del presente atto di avvio del procedimento;

RICHIAMATE, infine:

- la Deliberazione della Giunta dell'Unione n. 134 del 19/12/2018 di approvazione del *Regolamento degli Uffici e dei Servizi*;
- la Deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 1 del 27/04/2020 di approvazione del *Regolamento per la disciplina dei contratti dell'Ente*;
- la Deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 45 del 22/12/2022 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2023-2025;
- la Deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 9 del 23/02/2023 di approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2023-2025;
- la Deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 10 del 23/02/2023 di approvazione del Bilancio di Previsione per il triennio 2023-2025;
- la Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 37 del 13/03/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per il triennio 2023-2025;
- la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 38 del 13/03/2023 con cui è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) per il triennio 2023-2025;

ACCERTATA la propria competenza ad adottare il presente atto, ai sensi degli articoli 107 e 109 del D.Lgs. 267/2000 e dell'articolo 25 dello Statuto dell'Unione Montana dei Monti Azzurri, in qualità di Responsabile del Settore IV dell'Ente, così come nominato con Decreto del Presidente n. 11 del 30/03/2023;

ATTESTATO che lo scrivente e tutto il personale coinvolto nell'espletamento della presente procedura non versa in una delle situazioni di conflitto di interesse o di incompatibilità di cui agli articoli 42 del Codice e 6-bis della Legge 241/1990, nonché in una delle cause ostative descritte dall'articolo 35-bis del D.Lgs. 165/2001 o di dovere di astensione di cui all'articolo 7

del D.P.R. 62/2013;

RITENUTO che, ai sensi degli articoli 32, comma 2 del Codice e 6, comma 4 del *Regolamento per la disciplina dei contratti dell'Ente*, nonché di tutta la restante disciplina di cui alla presente istruttoria, sentito espressamente il RUP, si rende necessaria l'adozione di apposita determinazione di indizione della procedura selettiva in parola con contestuale approvazione dei relativi atti di gara;

DETERMINA

- 1)** Di dare avvio, per le ragioni espresse in premessa, alla procedura di individuazione del miglior contraente per l'affidamento in appalto dei servizi di assistenza domiciliare e di prossimità territoriale rivolti alle persone anziane, per importo pari a € 553.010,40 oltre IVA, di cui € 553.010,40 soggetti a ribasso e € 0,00 per oneri di sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, con durata pari a 20 mesi, mediante procedura aperta telematica ai sensi degli articoli 40 e 58 del Codice;
- 2)** Di stabilire che:
 - in deroga all'articolo 36, comma 2 del Codice, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera b) del D.L. 76/2020, convertito con Legge 11 settembre 2020 n. 120, come modificato dall'articolo 51, comma 1, lettera a), sub. 2.2) del D.L. 77/2021, convertito con Legge 108/2021, i candidati saranno selezionati mediante procedura negoziata di cui all'articolo 63 del Codice, con invito di n. 5 operatori economici individuati tramite indagine di mercato;
 - le offerte saranno selezionate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli articoli 95, comma 3, lettera a) e 142, comma 5-septies del Codice;
 - si procederà alla valutazione della congruità delle offerte secondo le modalità di cui all'articolo 97 del Codice;
 - potrà essere disposta l'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
 - ai sensi dell'articolo 32, comma 8 del Codice, potrà essere disposta la consegna anticipata dei servizi nelle more della stipula del contratto, sempre autorizzata ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lettera a) della Legge 120/2020, così come modificato dal D.L. 77/2021 convertito con Legge 108/2021;
- 3)** Di indire un'indagine di mercato finalizzata alla raccolta di manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici interessati ad essere invitati a formulare offerta e, qualora il numero di candidati sia superiore a 5 (cinque), di effettuare un sorteggio in seduta pubblica per definire l'elenco dei n. 5 soggetti da invitare;
- 4)** Di approvare gli schemi di indagine di mercato, avviso di sorteggio, lettera di invito, disciplinare di gara, modelli allegati e di tutti gli altri documenti di gara predisposti dai competenti uffici dell'Ente che, seppur non materialmente allegati alla presente determinazione, vengono depositati agli atti per costituirne parte integrante e sostanziale;
- 5)** Di dare atto che il CIG relativo al presente affidamento è il seguente: 989307361A;

- 6)** Di dare atto che, ai fini dell'applicazione di quanto stabilito nel Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del Codice, approvato con Deliberazione della Giunta dell'Unione Montana dei Monti Azzurri n. 28 del 24/03/2021, il gruppo di lavoro che si occuperà dell'espletamento della procedura è così individuato:
- Dott. Riccardo Di Luzio: Responsabile del procedimento di selezione;
 - Dott.ssa Silvia Taccari: collaboratore amministrativo per le fasi di gara;
 - Arch. Alessandro Azzolini: collaboratore tecnico per le fasi di gara;
- 7)** Di prendere atto che l'adozione del presente atto non comporta alcuna spesa per l'Ente e, pertanto, non necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria di cui all'articolo 183, comma 7 del D.Lgs. 267/2000;
- 8)** Di dare atto che l'esercizio del controllo preventivo di regolarità amministrativa di cui all'articolo 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.) è insito nella sottoscrizione del presente provvedimento, al momento della sua adozione, da parte dello scrivente Responsabile del Settore IV, sottoscrizione con la quale viene anche implicitamente dichiarata la regolarità e correttezza della relativa azione amministrativa;
- 9)** Di attestare che lo scrivente e tutto il personale coinvolto nell'espletamento della presente procedura non versa in una delle situazioni di conflitto di interesse o di incompatibilità di cui agli articoli 42 del Codice e 6-bis della Legge 241/1990, nonché in una delle cause ostative descritte dall'articolo 35-bis del D.Lgs. 165/2001 o di dovere di astensione di cui all'articolo 7 del D.P.R. 62/2013;
- 10)** Di pubblicare il presente provvedimento secondo quanto stabilito dal D.Lgs. 33/2013 e dalle ulteriori disposizioni vigenti in materia.

Il presente atto viene sottoscritto dal responsabile del servizio proponente.

F.to Il Responsabile del Settore IV
Dott. Di Luzio Riccardo

A norma dell'art. 183, comma 7 del D.Lgs. 267/2000, per la presente Determinazione il Responsabile del Settore Finanziario, Dott.ssa Montecchiari Federico, ha apposto il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria in data _____, per l'importo complessivo pari ad € _____

San Ginesio; F.to Il Responsabile del Settore Finanziario
Dott.ssa Montecchiari Federico

Sono stati assunti i seguenti Impegni di Spesa:

La presente determinazione è soggetta a pubblicazione all'Albo Pretorio on-line (www.unione.montiazzurri.it) per 15 giorni consecutivi e diventa esecutiva subito dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

La presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line (www.unione.montiazzurri.it) dal 28-06-2023

San Ginesio; 16-06-2023 F.to Il Responsabile del Settore IV
Dott. Di Luzio Riccardo

È copia conforme all'originale.

San Ginesio; 28-06-2023 Il Responsabile del Settore IV
Dott. Di Luzio Riccardo